Приложение 1

к письму администрации города Покачи

от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_\_

**Основные направления налоговой, бюджетной и долговой**

**политики город Покачи на 2024 год и на плановый период**

**2025 и 2026 годов**

Основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики город Покачи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – основные направления налоговой, бюджетной и долговой политики), с учетом Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в отношении детей на 2012-2017 годы», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты – Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Покачи на 2024 год и на плановый период до 2026 года, стратегических целей развития города Покачи, определенных в Стратегии социально - экономического развития города Покачи до 2030 года, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах в муниципальном образовании город Покачи.

Целью разработки основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики является определение на бюджетный цикл 2024 - 2026 годов основных условий и подходов к формированию бюджета города Покачи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

На бюджетный цикл 2024 - 2026 годов сохраняются приоритеты и ориентиры налоговой, бюджетной и долговой политики текущего периода, обеспечивающие в сложившихся экономических условиях финансовую устойчивость и сбалансированность бюджета города Покачи, реализацию ключевых направлений социально-экономического развития города Покачи с учетом необходимости достижения показателей национальных целей развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания на территории города Покачи.

**1. Основные направления налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Приоритетной целью основных направлений налоговой политики в бюджетном цикле 2024 - 2026 годов, как и в предыдущие годы, будет являться необходимость наращивания налогового потенциала в целях обеспечения роста доходной части бюджета города Покачи, в том числе за счет изыскания дополнительных доходных резервов и снижения налоговой задолженности перед бюджетом.

Росту налогооблагаемой базы, способствующей увеличению налоговых поступлений в бюджет, будет способствовать решение следующих задач:

1. выявление правообладателей объектов недвижимости (включая объекты по гаражной амнистии) с целью постановки их на налоговый учет;
2. взаимодействие с налоговыми агентами и налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты налоговых платежей в бюджеты всех уровней, в том числе путем проведения разъяснительной работы среди населения о необходимости своевременного исполнения ими установленной статьей 57 Конституции Российской Федерации обязанности по уплате налогов и сборов;
3. содействие налоговым органам по вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода на применение налога на профессиональный доход;
4. создание оптимальных условий для возможности развития предпринимательской и инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов через сохранение/изменение налоговых льгот и (или) сниженных налоговых ставок, иных налоговых преференций по местным налогам по итогам оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования города Покачи;
5. расширение спектра получения и использования информации, размещаемой в федеральных информационных системах: при планировании доходов бюджета и анализе исполнения плановых и прогнозных показателей использовать сведения Федерального казначейства о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов местного бюджета и сведения налогового органа, в разрезе юридических лиц, о принадлежности денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого налогового платежа.

По итогам оценки эффективности налоговых расходов, проведенной в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=5EABCE44225E70BB090096EC42E235AF15AEA445E400250E911DF00073B314448AA090255BEEDE73D2836Ef5f9E) формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования город Покачи, утвержденным постановлением администрации города Покачи от 20.08.2020 №679, налоговые льготы и сниженные налоговые ставки, установленные муниципальными правовыми актами города Покачи на 2023 год будут сохранены на бюджетный цикл 2024 - 2026 годов.

Планирование налоговых доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться в действующих условиях, за исключением поступлений по налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ):

Решением Думы города Покачи от 29.09.2023 №50 принято решение о согласовании полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

Совокупный процент отчислений от НДФЛ в бюджет муниципального образования составит в бюджетном цикле 2024 – 2026 годов составит:

1) на 2024 год – 84,67%, где: 35,5% основной норматив; 49,17% дополнительный норматив;

2) на 2025 год – 80,44%, где: 35,5% основной норматив; 44,94% дополнительный норматив;

3) на 2026 год – 75,68%, где: 35,5% основной норматив; 40,18% дополнительный норматив.

**2. Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Бюджетная политика предыдущих лет, ориентированная на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города Покачи в сложившихся экономических условиях, сохраняет свою актуальность на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В области управления неналоговыми доходами основной целью будет необходимость наращивания поступления доходов в бюджет, в том числе за счет:

1. совершенствования управления дебиторской задолженностью по неналоговым доходам, включая усиление претензионно – исковой работы с должниками;
2. выявления неиспользуемого муниципального имущества и его реализация;

3) реализации мероприятий, способствующих привлечению в бюджет грантовой поддержки за:

а) повышение качества управления муниципальными финансами, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, рост налогового потенциала, увеличение числа и легализацию самозанятых граждан, создание комфортного бизнес-климата, наращивание численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства;

б) участие в федеральных и региональных проектах в целях привлечения в бюджет города дополнительных резервов на реализацию вопросов местного значения.

Основными приоритетами в области управления расходами остается необходимость повышения эффективности бюджетных расходов, выявление внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных вопросов. Основные задачи на бюджетный цикл 2024-2026 годов:

1. совершенствование подходов к формированию муниципальных программ (в том числе формата и структуры);
2. установление приоритизации расходов при реализации мероприятий муниципальных программ исходя из необходимости достижения конечного результата с минимальными расходами;
3. повышение эффективности системы управления в отраслях социальной сферы, привлечение внебюджетных источников для финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений;
4. продолжение совершенствования системы обзора расходов бюджета города Покачи в части выявления неэффективно используемых ресурсов и своевременного перенаправление их на решение приоритетных задач.

Расходы на оплату труда работникам муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в бюджете подлежат планированию в отношении категорий работников:

1. не обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 2012 года - исходя из фактически занятых ставок, с учетом индексации фонда оплаты труда с 01.10.2024 на 4,0%;
2. обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 2012 года – исходя из целевых показателей, доведенных отраслевыми департаментами автономного округа.

Расходы на приобретение муниципальными учреждениями коммунальных услуг подлежат планированию в бюджете с учетом роста в 2024 году тарифов услуг ЖКХ.

Бюджетные инвестиции на 2024-2026 годы планируется осуществлять за счет межбюджетных трансфертов из вышестоящего бюджета (с учетом доли софинансирования местного бюджета) и поступлений в рамках соглашения о сотрудничестве Правительства автономного округа и ПАО «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ».

В соответствии с национальными целями, обозначенными Президентом Российской Федерации в бюджетном цикле 2024 - 2026 годов продолжится реализация на муниципальном уровне региональных проектов:

1) «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации». В рамках данного проекта в 2024 - 2026 годах будет обеспечиваться деятельность советников директоров общеобразовательных организаций по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями;

2) «Национальная система пространственных данных». В рамках данного проекта в 2024 году запланировано выполнение комплексных кадастровых работ;

3) «Создание условий для обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи». В рамках данного проекта в 2025 году запланировано:

а) проведение капитального ремонта и оснащения немонтируемыми средствами обучения и воспитания объектов муниципальных общеобразовательных организаций;

б) реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования;

4) «Сохранение культурного и исторического наследия». В рамках данного проекта в 2024 – 2026 годах запланировано:

а) комплектование книжных фондов муниципальной библиотеки;

б) развитие сферы культуры;

5) «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг». В рамках данного проекта в 2024 - 2026 годах будут обеспечиваться жильем молодые семьи на территории города Покачи;

6) «Формирование комфортной городской среды». В рамках данного проекта в 2024-2026 годах планируется улучшить уровень благоустройства общественных мест;

7) «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» позволит в 2024 - 2026 годах поддерживать на территории города условия для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

**3. Направления долговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Долговая политика предыдущих лет способствовала сохранению позиции муниципального образования город Покачи в группе с высоким уровнем долговой устойчивости (основание: результаты оценки долговой устойчивости муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, имеющих долговые обязательства в отчетном 2022 году и (или) текущем 2023 году, проведенной Департаментом финансов Ханты – Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.04.2020 года № 150-п).

Приоритетной целью долговой политики на ближайшую трехлетку является сохранение уровня долговой устойчивости муниципального образования город Покачи.

Как и в текущем 2023 году, актуальными остаются следующие основные задачи:

1) привлечение заемных средств с учетом поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и на наиболее приемлемых для города условиях;

а) оптимизация и минимизация обслуживания долговых обязательств за счет привлечения кредитов с наименьшими процентными ставками;

б) прозрачность управления муниципальным долгом и доступность информации о муниципальном долге.

В составе муниципальных заимствований на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов планируются заемные средства:

1) в виде кредитов, привлеченных муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации: привлечение кредитных ресурсов в форме возобновляемой кредитной линии позволяет привлекать и погашать кредитные ресурсы в кратчайшие сроки, что обеспечивает экономию бюджетных средств на обслуживание муниципального долга;

2) в виде кредита, привлеченного в 2022 году из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации, со сроком погашения до 2025 года.

Политика в области управления муниципальным долгом в 2024 году и в плановом периоде 2025 и 2026 годов, как и в предыдущие годы, будет строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального долга в 2024-2026 годах будут определены на основании действующих обязательств и прогнозируемой стоимости кредитных ресурсов.

В ходе исполнения бюджета существует возможность финансовых рисков в виде финансовых потерь в результате наступления определенных событий или определенных действий, которые не могут быть заранее предсказуемы:

1. изменение федерального и регионального бюджетного законодательства, затрагивающего основные доходные источники;
2. снижение доходной базы бюджета за счет уменьшения количества налоговых агентов и налогоплательщиков;
3. повышения процентных ставок на стоимость обслуживания муниципального долга.

Основной задачей управления муниципальными рисками в бюджетном цикле 2024-2026 годов будет являться их минимизация в результате проведения следующих мероприятий:

1. повышение качества администрирования доходов бюджета;
2. расширение доходной базы, в том числе через сокращение задолженности по платежам в бюджет и усиление претензионно - исковой работы с должниками;
3. повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе через обзор бюджетных расходов, повышение эффективности планирования, выявление внутренних резервов и перераспределение их в пользу приоритетных расходов;
4. поддержка объема муниципального долга на «безопасном уровне».